



Městský úřad Orlová

Osvobození 796, 735 14 Orlová-Lutyně

odbor sociální a zdravotní

Okružní 988, 73514 Orlová-Lutyně

VÁŠ DOPIS ZN.:

ZE DNE:

Č. J.: MUOR 76988/2019

SPIS ZN.:

VYŘIZUJE: Bc. Iveta Nociarová

TEL.: 596 581 420

FAX: 596 581 432

E-MAIL: iveta.nociarova@muor.cz

DATUM: 06.06.2019

VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

NÁVRH OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY

Městský úřad Orlová, odbor sociální a zdravotní (dále jen „OSZ“), jako příslušný správní orgán podle ust. § 33d odst. 2 zákona č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o pomoci v hmotné nouzi“), v souladu s ust. § 25, 171-174 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, na základě žádosti města Orlová ze dne 27.3.2019

zveřejňuje

návrh opatření obecné povahy, jímž se vyhlášují oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů, kterými jsou:

Lokalita 1

ul. F. S. Tůmy – 1201, 1202, 1203, 1204, 1205, 1206, 1207, 1208, 1209, 1210, 1212, 1213, 1214, 1215, 1222, 1223, 1231, 1232, 1233, 1234, 1235, 1236, 1237, 1238, 1239, 1240, 1243, 1244, 1245,

ul. Karla Dvořáčka – 1211, 1216, 1217, 1218, 1219, 1220, 1221, 1224, 1225, 1226, 1227
ul. Adamusova – 1246, 1247, 1248, 1249, 1250, 1251, 1252, 1253, 1254, 1255, 1259, 1260, 1262, 1263, 1264, 1265

ul. 1. Máje – 1256, 1257, 1258, 1266, 1267, 1270, 1271, 1272, 1273

ul. Na Výsluní – 1274, 1275, 1276, 1277, 1278, 1279, 1280, 1281, 1282, 1283,

vše v Orlové - Lutyni

Lokalita 2

Masarykova třída – 1005, 1006, 1007, 1008, 1009, 1010, 1011, 1012, 1013, 1014, 1015, 1016, 1017, 1018, 1019, 1020, 1021, 1022, 1023, 1024, 1025,

ul. Ke Studánce – 1026, 1027, 1028, 1029, 1030, 1031, 1034, 1035, 1036, 1037, 1038, 1051, 1052,

Úřední hodiny

Po, St: 8:00–11:30 a 12:30–17:00

Čt: 8:00–11:30 a 12:30–13:30

Út, Pá: (pouze pro objednané)

Kontakty

IS DS: r7qbskc

E-podatelna: posta@muor.cz

Tel. / Fax: 596 581 111 / 596 581 123

Web: www.mesto-orlova.cz

Bankovní spojení

ČSOB a.s Praha, pobočka Orlová

číslo účtu: 104904012/0300

IČO: 00297577

ul. Rudultovská – 1370, 1390
ul. Osvobození – 827 (ubytovna Drábek)
vše v Orlové - Lutyni

Lokalita 3

ul. Kpt. Nálepky – 870, 871, 882, 883, 894, 895, 897, 898, 899, 900, 903, 904, 905,
ul. Spojenců – 872, 873, 874, 875, 876, 877, 878, 879, 880, 881, 884, 885, 888, 889,
ul. Děličí – 890, 891, 892, 893, 906,
vše v Orlové – Porubě

Lokalita 4

ul. Slezská – 84, 333, 438, 439, 514, 515, 848, 849, 956, 957, 958, 1228,
ul. Rajčula – 597, 598, 599, 600,
ul. Dvouletky – 350, 601, 602, 603, 959,
ul. Dukelská – 771, 914, 915, 960, 961,
ul. Čs. Armády – 392, 440, 441, 769, 770, 772, 773, 774, 775, 776, 1136, 1378,
ul. Sadová – 437, 467, 649, 650, 651, 652, 653, 654, 684, 685, 686, 687, 743, 744, 745, 812, 813,
835, 840, 841, 1070,
ul. Gagarinova – 664, 665, 666, 667, 668, 669, 670, 671, 672, 673, 674, 675, 676, 677, 678, 679,
680, 681, 682, 683,
ul. Kosmonautů – 1229, 1260, 1261, 1262, 1263,
ul. A. Jiráka – 819, 820, 821, 822,
ul. M. Ryšky – 688, 689, 690, 691, 692, 693, 694, 695, 696, 697, 698, 699, 700, 701, 702, 703,
704, 705, 706, 707, 814, 815, 816, 817, 818, 831, 832, 833, 834,
ul. Janáčkova – 823, 824, 825, 826, 827, 828, 829, 830, 842, 843, 844, 845, 846, 847,
ul. Žofínská – 604 (ubytovna Orlotech)
ul. Závodní – 582, 583 (ubytovna)
vše v Orlové - Porubě

Lokalita 5

ul. Na Kamenci – 534
v Orlové - Městě.

Odůvodnění:

Dne 27.3.2019 projednala Rada města Orlová materiál – žádost o vydání závazného opatření obecné povahy – bezdoplatkové zóny, obsahující žádost Rady města Orlová směřující vůči OSZ o vydání opatření obecné povahy, kterým mají být na území města Orlová vyhlášeny oblasti se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů.

Žadatel se v žádosti odkazuje na podklady, které předložily dotčené orgány či složky orgánů (odbor vnitřních věcí a živnostenský úřad Městského Úřadu Orlová, OSZ a Policie České republiky).

Z uvedených podkladů pak vyplývají důvody pro vydání opatření obecné povahy:

- narušování veřejného pořádku (přestupkové jednání a páchaní trestných činů)
- zvýšený počet osob bez stálého zaměstnání, kdy jejich jediným příjmem jsou sociální dávky
- porušování sociálních norem a etických hodnot
- nevhodné vzory chování a jednání vedoucí k poškozování zdravého vývoje dětí a mládeže

OSZ v řízení o vydání opatření obecné povahy (dále jen „OOP“) přezkoumal soulad žádosti města Orlová se zákonem o pomoci v hmotné nouzi.

Za účelem prošetření zvýšeného výskytu sociálně nežádoucích jevů, byla požádána o vyjádření Policie České republiky a OSZ a zároveň byly prověřeny příslušně dostupné zdroje.

Ze statistických ukazatelů Policie České republiky vyplývá, že mezi nejčastěji vyskytující se druhy kriminality patří majetková trestná činnost a obecná kriminalita.

V meziročním srovnání došlo u majetkové činnosti a obecné kriminality v roce 2017 oproti roku 2016 k nárůstu spáchaných skutků. V dalším období pak došlo ke snížení počtu skutků, kdy tento jev je mimo jiné způsoben velkým podílem latentní kriminality.

Níže uvedené tabulky znázorňují počty spáchaných skutků v jednotlivých letech dle klasifikace kriminality.

1. Porovnání kriminality let 2016 a 2017

Klasifikace kriminality	2016	2017	Rozdíl
Vraždy	1	1	0
Násilné činy	79	74	-5
Mravnostní kriminalita	7	6	-1
Krádeže vloupáním	126	130	+4
Krádeže prosté	170	202	+32
Ostatní majetková kriminalita	50	60	+10
Majetková kriminalita	346	392	+46
Ostatní kriminalita	79	85	+6
Obecná kriminalita	511	557	+46
Zbývající kriminalita	78	81	+3
Hospodářská kriminalita	76	65	-11
CELKEM	665	703	+98

1. Porovnání kriminality ve srovnatelném období let 2017 a 2018

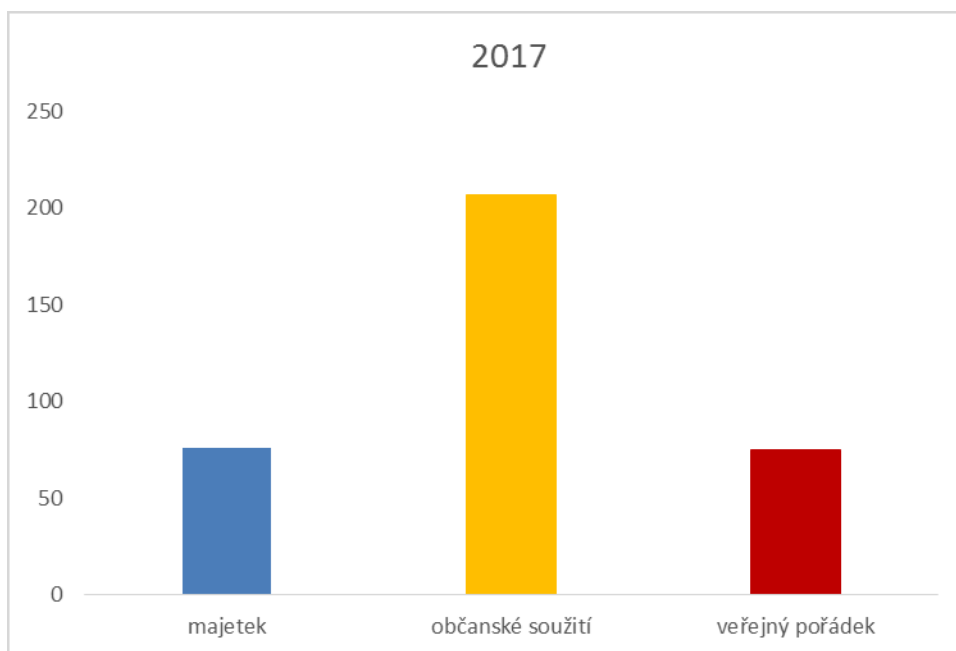
Klasifikace kriminality	8/2016	8/2017	8/2018	Rozdíl 16-17/17-18
Vraždy	1	0	0	-1/0
Násilné činy	52	61	26	+9/-35
Mravnostní kriminalita	4	4	1	0/-3
Krádeže vloupáním	93	93	46	0/-58
Krádeže prosté	120	144	90	+24/-54
Ostatní majetková kriminalita	34	34	35	0/+1
Majetková kriminalita	247	271	171	+24/-100
Ostatní kriminalita	60	63	52	+3/-11
Obecná kriminalita	363	399	250	+36/-149
Zbývající kriminalita	63	61	53	-2/-8
Hospodářská kriminalita	54	50	33	-4/17
CELKEM	480	510	336	+30/-174

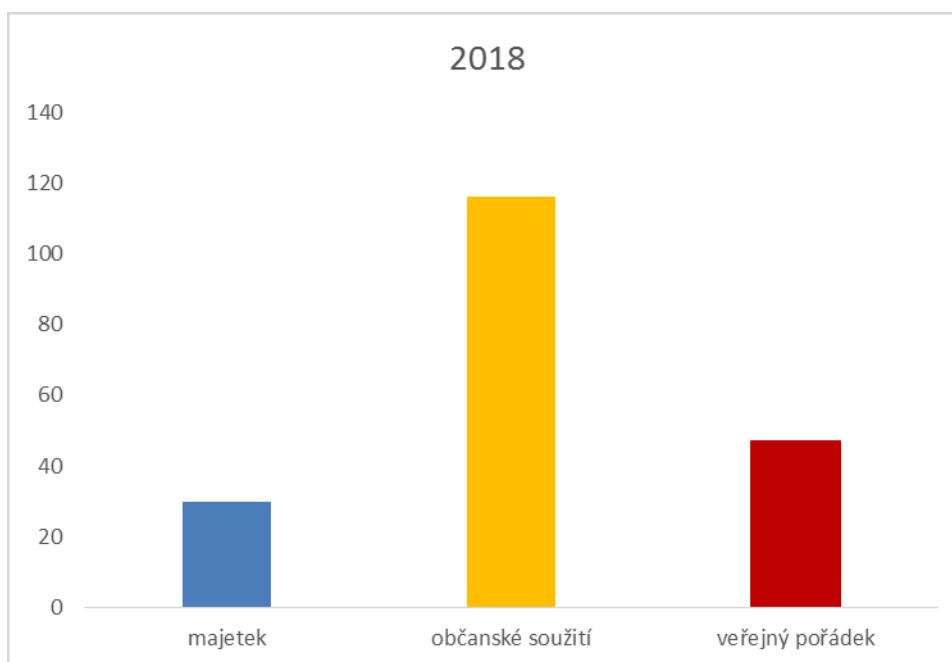
Dalším poznatkem vyplývajícím z prověřování výskytu sociálně nežádoucích jevů je, že další skupinou obyvatel, kteří svým jednáním narušují zdravý vývoj dětí a mládeže jsou pachatelé přestupků.

Tím dochází k situaci, že jedinci či členové rodin páchající zmíněné přestupky, pravidla občanského soužití ignorují a jakékoli sankcionování za přestupkové jednání má pouze omezený účinek. S tímto jevem pak úzce souvisí fakt, že vývoj dětí, které bezpochyby začnou přebírat škodlivé modely chování, je tak stabilně ohrožován, neboť existuje málo zákonných možností, jak chování některých jedinců ovlivnit.

Níže uvedená tabulka a grafy znázorňují počty nejčastěji spáchaných přestupků v jednotlivých letech v rámci celé Orlové.

PŘESTUPKY	2017	2018
majetek	76	30
občanské soužití	207	116
veřejný pořádek	75	47





Významným prvkem v rámci prošetřování výskytu sociálně nežádoucích jevů je existence sociálně vyloučených lokalit a to lokalita „U Horníka“ (ulice Lipová, Závodní, Žofínská) a lokalita „Hornické sedliště“ (ulice Slezská, Spojenců, kpt. Nálepky, Děličí, Gagarinova, M. Ryšky). Dle analýzy rizik v sociálně vyloučených lokalitách ze dne 31.8.2017 zpracované společností BDO Advisory s.r.o., (dále jen analýza) je jedním z identifikovaných rizik vyšší koncentrace problematických sociálně slabších obyvatel v bytech vlastněných soukromými osobami a sestěhování těchto obyvatel z jiných měst.

Dalším identifikovaným rizikem je lichva, jež představuje závažný problém, který se ve svém důsledku negativně odráží ve výchově nezletilých dětí.

Analýza sociálně vyloučených lokalit rovněž přináší zjištění, že na území sociálně vyloučených lokalit mezi nejčastěji řešené případy patří přestupky z oblasti veřejného pořádku, jako rušení nočního klidu, občanského soužití či znečišťování veřejného prostranství.

Dále v těchto lokalitách dochází k drobným krádežím, vykrádání sklepů, krádežím kol či černému obchodu s nealkoholizovanými cigaretami a alkoholem. Tento fakt potvrzuje i sdělení Penny Marketu s.r.o., kdy ve svém sdělení uvádí, že počet eskalovaných zjištění konzumace zboží bez zaplacení u mladistvých dosahuje na prodejně Orlová-Poruba téměř o 60% více případů, než je průměr okolních filiálek, které byly vyhodnoceny. Rovněž počet osobních útoků na personál prodejny a strážných, kteří pomáhají udržet bezpečný provoz je výrazně vyšší, než je tomu na okolních prodejnách.

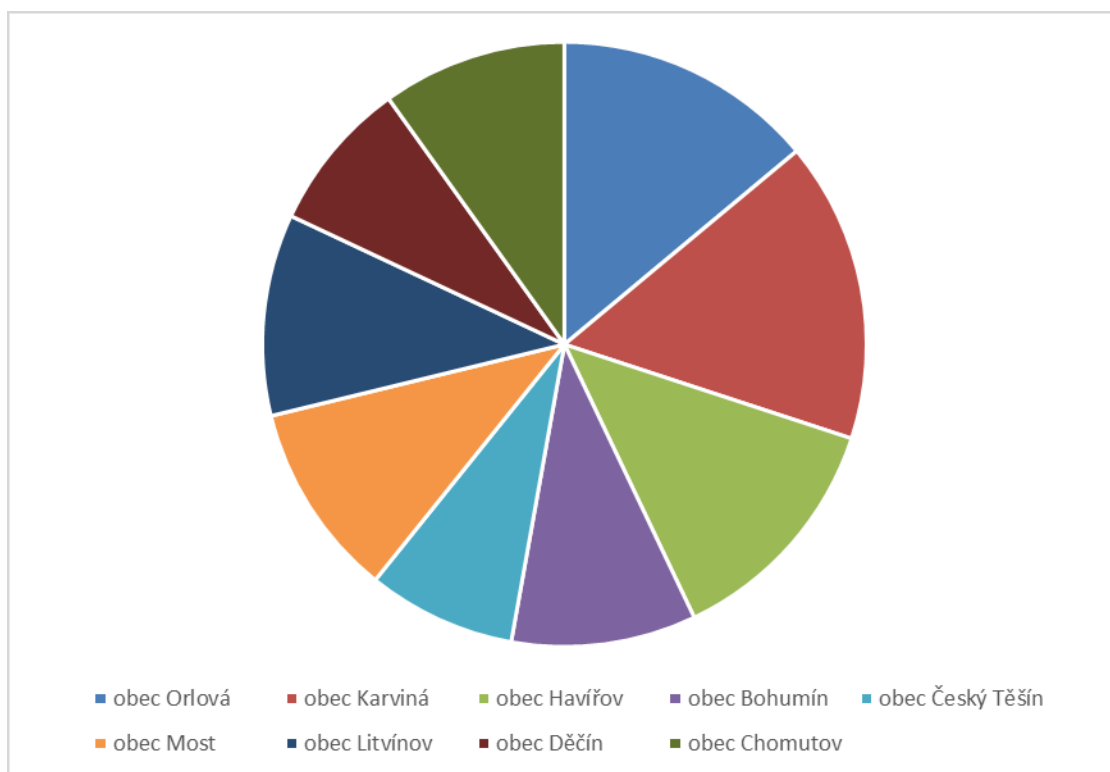
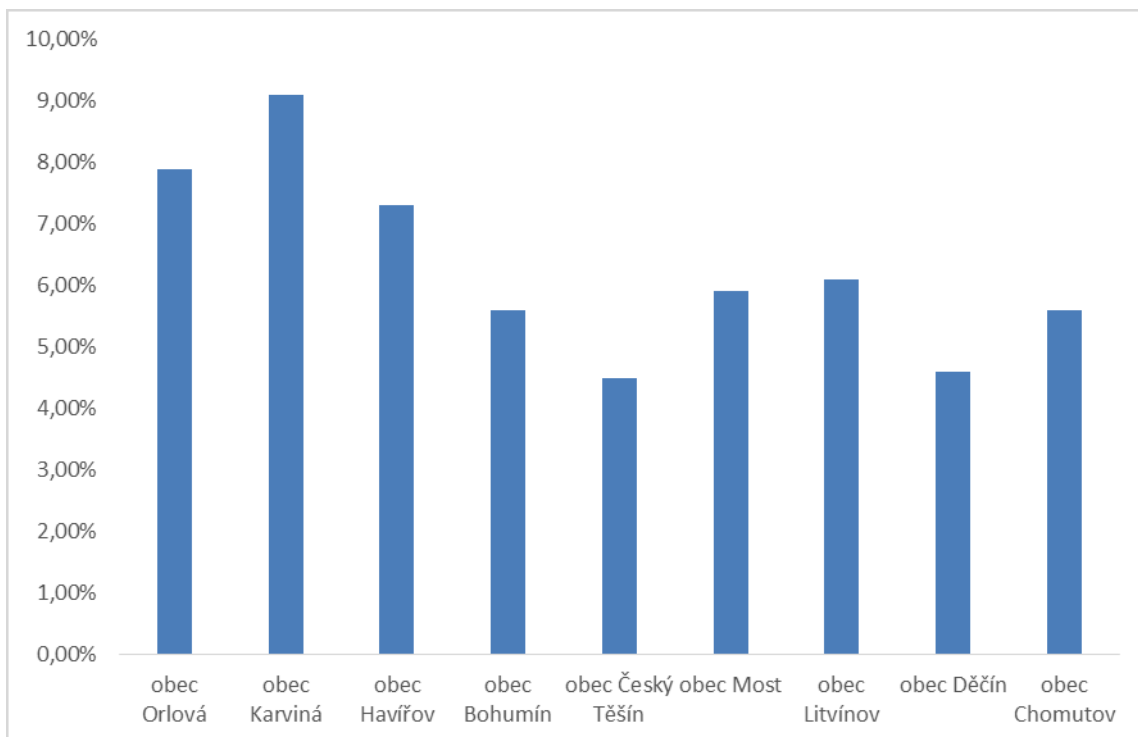
U dětí a mladistvých v sociálně vyloučených lokalitách jsou nejběžnějšími problémy užívání drog, alkoholu, záškoláctví, drobná trestná činnost. Dle analýzy městská policie do sociálně vyloučených lokalit v Orlové nejčastěji vyjíždí kvůli problémům v restauracích, drobným krádežím v nákupních centrech, výtržnostem či rvačkám.

V sociálně vyloučených lokalitách je také problém se vznikem dětských gangů, jejichž členové jsou ve věku cca 12 až 20 let. Součástí života v sociálně vyloučených lokalitách je užívání návykových látek a gamblerství. Dalším z důležitých aspektů majících vliv na vydání tohoto návrhu OOP je vysoká nezaměstnanost a vysoký podíl občanů závislých na dávkách pomoci v hmotné nouzi deklarován statistickými údaji z webového portálu Českého statistického úřadu a systému OKnouze.

Níže uvedené tabulky a grafy znázorňují podíl nezaměstnanosti ve vybraných ORP a je zde jednoznačně patrné, že Orlová zaujímá hned 2. místo mezi srovnatelnými ORP.

Podíl nezaměstnanosti k 31.12.2018

ČR	3,10%
Moravskoslezský kraj	4,70%
obec Orlová	7,90%
obec Karviná	9,10%
obec Havířov	7,30%
obec Bohumín	5,60%
obec Český Těšín	4,50%
Ostatní obce	
obec Most	5,90%
obec Litvínov	6,10%
obec Děčín	4,60%
obec Chomutov	5,60%



Další tabulky znázorňují počet vyplacených dávek vybraných obcí s rozšířenou působností ve vztahu k počtu obyvatel. Z přehledu je patrné, že ve srovnávaných obcích máme prvenství.

Porovnání počtu vyplacených dávek hmotné nouze

	ORP Orlová		ORP Bohumín		ORP Třinec		ORP Hlučín	
počet obyvatel k 1.1.2017	37610		33521		54731		40513	
počet obyvatel k 1.1.2018	37498		33354		54560		40599	
	PnŽ	DByd	PnŽ	DByd	PnŽ	DByd	PnŽ	DByd
leden 2017	1057	703	689	500	506	245	200	55
únor 2017	996	645	647	478	481	200	200	54
březen 2017	1040	705	670	512	493	228	193	57
duben 2017	1014	683	635	506	474	206	191	57
květen 2017	974	656	643	516	465	221	187	58
červen 2017	963	594	610	480	453	202	177	51
červenec 2017	904	426	452	277	421	145	169	43
srpen 2017	896	474	488	301	426	146	168	52
září 2017	874	520	486	332	415	147	164	46
říjen 2017	873	558	531	461	397	154	163	53
listopad 2017	857	566	509	405	391	166	148	47
prosinec 2017	859	566	502	378	396	173	158	54
CELKEM 2017	11307	7096	6862	5146	5318	2233	2118	627
leden 2018	832	574	503	375	379	182	156	50
únor 2018	791	553	510	390	385	173	152	52
březen 2018	780	515	489	386	382	158	144	55
duben 2018	753	530	498	371	360	140	139	52
květen 2018	721	508	478	371	339	136	127	50
červen 2018	700	446	467	344	324	128	122	41
červenec 2018	669	401	399	221	288	68	116	30
srpen 2018	665	416	399	254	306	98	115	40
září 2018	642	411	402	297	289	106	106	31
říjen 2018	657	458	416	329	286	104	111	37
listopad 2018	655	448	404	326	289	125	107	37
prosinec 2018	653	476	397	285	296	116	110	39
CELKEM 2018	8518	5736	5362	3949	3923	1534	1505	514

PnŽ – příspěvek na živobytí

DByd – doplatek na bydlení

ORP – obec s rozšířenou působností

..

Porovnání počtu doplatků na bydlení na 100 obyvatel ORP

	ORP Orlová	ORP Bohumín	ORP Třinec	ORP Hlučín
2017	18,9	15,4	4,1	1,5
2018	15,3	11,8	2,8	1,3

	ORP Most	ORP Děčín	ORP Chomutov	ORP Teplice
2017	20,9	8,3	10,7	6,2
2018	14,2	5,6	8,2	4,2

Vysoká míra nezaměstnanosti je velmi úzce spjata s náplní činnosti oddělení Sociální práce OSZ. Sociální pracovníci v roce 2018 spolupracovali v předmětných lokalitách s celkem 682 klienty v 224 bytech.

Lokalita 1

- Spolupráce se 142 klienty v 65 bytech. Obsahem spolupráce bylo především sociální poradenství, řešení dluhů, zajišťování pečovatelské služby, řešení ztráty bydlení, řešení dávek hmotné nouze.

Lokalita 2

- Spolupráce se 134 klienty v 52 bytech. Předmětem spolupráce opětovně sociální poradenství, řešení dluhů, vztahů v rodině, ztráta bydlení, sepisování žalob na soud, řešení osvojení, pěstounská péče.

Lokalita 3, 4

- Spolupráce se 378 klienty ve 104 bytech. Byly řešeny dávky hmotné nouze, gamblerství, zbavení rodičovských práv a odpovědnosti. Spolupráce se školou, bydlení.

Lokalita 5

- Spolupráce s 28 klienty ve 3 bytech. Byly řešeny dávky hmotné nouze, špatná spolupráce se školou, sepisování žalob na soud.

Z této činnosti vyplývá, že největším problémem spolupracujících klientů je zadluženost a celkově rizikový způsob života.

Správní orgán se v souvislosti s OOP zabýval zajištěním řádného výkonu sociálně právní ochrany dětí, kdy byl v roce 2017 oproti roku 2016 zjištěn nárůst dětí a mladistvých vedených v evidenci kurátora pro mládež. Z tohoto zjištění lze odvodit vysokou míru působení negativních vlivů na děti a mládež. Zejména se jedná o děti s výchovnými problémy, jejich protiprávním jednáním, požíváním návykových látek a alkoholu.

Počet ohrožených dětí	2016	2017
Počet dětí a mladistvých vedených v evidenci kurátora pro mládež	182	226
Počet ohrožených dětí - . <ul style="list-style-type: none"> • <i>Stav vždy k 31.12. sledovaného roku</i> • <i>Uvedené údaje se týkají dětí vedených v evidenci Om a Nom</i> • <i>Přesná data ve vztahu k dětem vyhodnoceným jako ohrožené doposud nejsou součástí výkaznictví MPSV</i> 	572/595	429/336
Počet návrhů k soudu na vydání předběžného opatření dle § 924 OZ (podává OSPOD) <ul style="list-style-type: none"> • <i>Existuje více forem předběžných opatření</i> • <i>Návrhy může za zákonem stanovených podmínek podat OSPOD, rodiče dětí, příp. další k tomuto oprávněné osoby</i> • <i>uvedené údaje nehovoří o faktickém počtu dětí umístěných mimo biologickou rodinu (ústavní péče, náhradní rodinná péče)</i> 	14	29

Z předmětné žádosti byla vyloučena čísla popisná na ul. F.S. Tůmy 1241 a 1242, a to vzhledem ke skutečnosti, že v těchto domech se nacházejí sociální byty ve vlastnictví města Orlová, které slouží k řešení nepříznivých sociálních a bytových situací klientů OSZ. Dále pak byla vyloučena čísla popisná na ul. Ke Studánce 1048 a 1049 a to na základě vyhovění odůvodněné žádosti ORLOVAN, bytové družstvo.

Vyhodnocením všech relevantních podkladů uvedených výše v tomto odůvodnění bylo zjištěno, že v předmětných lokalitách byly zaznamenány skutky, které mají znaky definující dané oblasti jako místa, se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů.

Poučení:

Oznámení návrhu opatření obecné povahy a možnost uplatnit písemné připomínky:

Návrh opatření obecné povahy se podle § 172 odst. 1. zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále „správní řád“) doručí veřejnou vyhláškou, kterou správní orgán vyvěsí na své úřední desce a na úředních deskách obecních úřadů v obcích, jejichž správních obvodech se má opatření obecné povahy týkat. Zveřejnění bude provedeno i způsobem umožňujícím dálkový přístup. Návrh opatření obecné povahy musí být zveřejněn nejméně po dobu 15 dnů.

K návrhu opatření obecné povahy může podle § 172 odst. 4 správního řádu kdokoli, jehož práva, povinnosti nebo zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, uplatnit u správního orgánu písemné připomínky.

Podle § 172 odst. 5 správního řádu vlastníci nemovitostí, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy související s výkonem veřejného práva mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, a další oprávněné osoby podle čl. II opatření obecné povahy ze dne 2.5.2014, tj. správci vodních toků, vlastníci nebo správci vodních děl a staveb, mohou podat proti tomuto návrhu opatření obecné povahy písemné odůvodněné námitky k orgánu ochrany přírody ve lhůtě do 30 dnů ode dne jeho zveřejnění. Zmeškání úkonu nelze prominout.

O námitkách rozhodne krajský úřad, přičemž rozhodnutí o námitkách bude součástí odůvodnění opatření obecné povahy (§ 172 odst. 5 správního řádu). Opatření obecné povahy bude zveřejněno stejnou formou jako návrh. V souladu s ustanovením § 173 odst. 1 správního řádu nabude opatření účinnosti patnáctým dnem po vyvěšení na úřední desce krajského úřadu.

Bc. Nociarová Iveta
vedoucí odboru sociálního a zdravotního

„otisk úředního razítka“

Vyvěšeno:

Svěšeno:

Navrhovatel:
Město Orlová, Osvobození 796, 735 14 Orlová-Lutyně

Dotčený orgán:

Policie České republiky, Krajské ředitelství policie Moravskoslezského kraje, Územní odbor Karviná, Obvodní oddělení Orlová, Slezská 1370, 735 14 Orlová-Poruba

Úřad práce ČR – krajská pobočka v Ostravě, KoP Orlová, Rydultovská 1370, 735 14 Orlová-Lutyně

Městský úřad Orlová, odbor sociální a zdravotní, oddělení sociálně právní ochrany dětí, Okružní 988, 735 14 Orlová-Lutyně

Ostatní:

Město Orlová, Osvobození 796, 735 14 Orlová-Lutyně

Residomo, s.r.o., Gregorova 2582/3, Moravská Ostrava, 702 00 Ostrava

ORLOVAN, bytové družstvo, Energetiků 640, 735 14 Orlová-Lutyně

Bytové družstvo v Orlové, Masarykova třída 1326, 735 14 Orlová-Lutyně

a ostatní vlastníci dotčených nemovitostí, kteří jsou uvedeni ve výrokové části tohoto návrhu veřejné vyhlášky, opatření obecné povahy